

Préavis N°1292 / 2021
au Conseil Communal

**Demande d'autorisations générales
pour la durée de la législature, conf.
à l'art. 4 de la Loi sur les communes**



Table des matières

1. Préambule	3
2. Autorisations demandées au Conseil communal	3
3. Conclusions	8

Au Conseil communal de Lutry,
Monsieur le Président,
Mesdames et Messieurs les Conseillers communaux,

1. Préambule

Les attributions du Conseil communal sont énoncées à l'article 4 de la Loi sur les communes du 28 février 1956 (LC); elles sont reprises à l'article 22 du Règlement du Conseil communal de Lutry (RC) qui prévoit dans certains cas (ch. 6, 7, 9 et 12 RC) que le Conseil peut accorder à la Municipalité une autorisation générale.

De plus, le Règlement du Conseil communal prévoit à son article 123 que le Conseil fixe au début de législature le montant et les modalités relatives aux dépenses imprévisibles et exceptionnelles.

Durant la dernière législature, il s'est avéré que les autorisations générales accordées à la Municipalité ont permis de résoudre efficacement et de façon satisfaisante les problèmes courants qui se sont présentés. C'est pourquoi nous sollicitons de votre Conseil l'octroi des mêmes autorisations générales pour la législature 2021-2026 ainsi que celle relative aux legs, donations et successions.

Il est bien entendu que la Municipalité en fera un usage parcimonieux, comme jusqu'à présent, dans un esprit de stricte économie et de saine gestion des deniers publics.

2. Autorisations demandées au Conseil communal

- | |
|--|
| <ul style="list-style-type: none">a) l'octroi à la Municipalité d'une autorisation générale de statuer sur les acquisitions et aliénations d'immeubles pour la législature 2021-2026b) l'octroi à la Municipalité d'une autorisation générale pour l'acquisition de participations dans des sociétés commerciales pour la législature 2021-2026c) l'octroi à la Municipalité d'une autorisation générale de plaider valable pour la législature 2021-2026d) l'octroi à la Municipalité d'une autorisation générale d'engager des dépenses imprévisibles et exceptionnelles pour la législature 2021-2026e) l'octroi à la Municipalité d'une autorisation générale pour l'acceptation de legs, donations et successions pour la législature 2021-2026 |
|--|

A) Octroi à la Municipalité d'une autorisation générale de statuer sur les acquisitions et aliénations d'immeubles pour la législature 2021-2026

L'acquisition et l'aliénation d'immeubles, de droits réels immobiliers et d'actions ou parts de sociétés immobilières figurent au nombre des attributions du Conseil communal énumérées à l'article 4 de la Loi sur les communes du 28 février 1956.

L'article 22, chiffre 6 du Règlement du Conseil communal, reproduit ci-après, donne au Conseil la possibilité d'accorder à la Municipalité une autorisation générale pour la durée de la législature :

« Art. 22 (chiffre 6) Le Conseil communal délibère sur :

L'acquisition et l'aliénation d'immeubles, de droits réels immobiliers et d'actions ou parts de sociétés immobilières. Le Conseil peut accorder à la Municipalité une autorisation générale de statuer sur les aliénations et acquisitions dans une limite qu'il fixe en début de législature conformément à la LC. »

Durant la dernière législature, la Municipalité a déposé trois préavis relatifs à l'achat de biens immobiliers, ceci avec l'aval de la Commission des affaires immobilières, à savoir :

- achat de la parcelle N° 230, ch. de Burquenet 30, surface de 717 m2, prix CHF 1'560'000.- (préavis N° 1230/2016),
- achat de la parcelle N° 197, route du Grand-Pont 30, surface de 547 m2, prix 1'200'000.- (préavis N° 1262/2019)
- achat des parcelles N° 298 et 5783, route de Lavaux 208 et 219, surface 1078 m2, prix CHF 1'900'000.- (préavis 1270/2020).

L'achat des parcelles suivantes l'a été dans le cadre des compétences accordées à la Municipalité :

- achat de 10 m2 de la parcelle N° 5137, pour l'élargissement du chemin de Salles pour CHF 500.- ;
- achat de la parcelle N° 3519 de 1'639 m2 de forêt pour le montant symbolique de CHF 1.-,
- rectification des servitudes relatives aux parcelles N° 5783, route de Lavaux 208 et 319, route de Vevey 1, pour CHF 20'000.-.

Pour la dernière législature, votre Conseil avait accordé à la Municipalité une compétence limitée à CHF 200'000.- par objet pour lui permettre de résoudre rapidement des cas de peu d'importance ne justifiant pas la mise en œuvre de la procédure habituelle. Nous sollicitons cette même compétence afin de pouvoir rapidement et discrètement acquérir un bien-fonds justifié par un intérêt public, notamment en cas d'élargissements ou corrections de routes communales, aménagements de carrefours, de trottoirs, etc.

Concernant les cas plus importants qui pourraient se présenter, nous sollicitons également les mêmes compétences – avec l'autorisation de la Commission des affaires immobilières – que celles accordées pour les précédentes législatures à savoir une limite maximale de CHF 800'000.- par affaire.

A relever enfin que les municipalités des principales communes vaudoises sont au bénéfice de semblables autorisations qui se justifient par la nécessité parfois d'acquérir des biens-fonds rapidement en évitant toutes discussions publiques et d'éventuelles surenchères.

B) Octroi à la Municipalité d'une autorisation générale pour l'acquisition de participations dans des sociétés commerciales pour la législature 2021-2026

L'article 22, chiffre 7 du Règlement du Conseil communal précise que le Conseil délibère sur :

« la constitution des sociétés commerciales, d'associations et de fondations, ainsi que l'acquisition de participations dans les sociétés commerciales et l'adhésion à de telles entités. Pour de telles acquisitions ou adhésions, le Conseil peut accorder à la Municipalité une autorisation générale, le chiffre 6 s'appliquant par analogie, une telle autorisation générale étant cependant exclue pour les sociétés et autres entités citées à l'article 3a LC ».

Au vu du développement accru des relations intercommunales et de la prise en charge par des privés de certaines tâches d'intérêt public, la Commune peut trouver un avantage à participer financièrement à des sociétés commerciales, à des associations et à des fondations.

Il peut arriver à la Municipalité d'être sollicitée pour l'acquisition de participations dans des sociétés commerciales assurant notamment des prestations d'intérêt collectif ou de nature à répondre à des préoccupations ayant trait à la gestion communale proprement dite.

Durant la dernière législature, la Municipalité n'a acquis aucune nouvelle participation de sociétés commerciales, d'associations et de fondations.

Cependant, la Municipalité souhaite conserver cette possibilité et souhaite que le Conseil lui accorde à nouveau cette autorisation générale, dans une limite fixée à CHF 50'000.- pour la législature 2021-2026.

C) Octroi à la Municipalité d'une autorisation générale de plaider valable pour la législature 2021-2026

Conformément à l'article 4, chiffre 8 LC et à l'article 22, chiffre 9 RC, la Municipalité peut être autorisée à soutenir une action en justice par autorisation spéciale du Conseil communal, accordée de cas en cas ou par une autorisation générale valable pour la législature, ce devant toute instance.

La Municipalité propose dès lors que le Conseil communal lui donne, pour la durée de la législature 2021-2026, le pouvoir de poursuivre toute action en justice. En cas de conflit entre la Commune et un tiers, la Municipalité peut ainsi prendre rapidement toutes dispositions en vue de la sauvegarde des intérêts communaux sans attendre une décision du Conseil.

En outre, le fait de devoir demander, dans chaque cas, l'autorisation de plaider obligerait à la Municipalité à dévoiler, en séance publique, la plupart de ses moyens pour justifier sa demande. La partie adverse en bénéficierait tout naturellement puisqu'elle connaîtrait la position de la commune, alors qu'elle-même n'aurait pas besoin de divulguer ses arguments ni la manière dont elle entend conduire le procès.

Comme ce fut le cas pour les précédentes législatures, il nous paraît indispensable de donner à la Municipalité la compétence d'ester en justice, cette autorisation comportant le droit d'agir tant comme défenderesse devant toutes instances judiciaires et de pouvoir se désister, transiger, compromettre ou passer expédient.

Nous espérons donc que votre Conseil se ralliera à la demande de la Municipalité qui s'engage à n'user de l'autorisation que vous voudrez bien lui accorder qu'en cas d'absolue nécessité, comme elle l'a fait durant les législatures précédentes. Dans la plupart des cas, il s'agit de procédures découlant de la police des constructions, de projets routiers ou de mobilité.

Précisons qu'une telle autorisation est généralement accordée aux Municipalités par tous les conseils communaux des communes vaudoises d'une certaine importance.

D) Octroi à la Municipalité d'une autorisation générale d'engager des dépenses imprévisibles et exceptionnelles pour la législature 2021-2026

L'article 123 du Règlement du Conseil communal précise que :

« La Municipalité ne peut engager des dépenses imprévisibles et exceptionnelles que jusqu'à concurrence d'un montant et selon les modalités fixées par le Conseil au début de la législature ».

Le Règlement sur la comptabilité des Communes prévoit dans son article 11 « que ces dépenses sont ensuite soumises à l'approbation du Conseil communal ».

Depuis plusieurs législatures, votre Conseil a accepté d'accorder une compétence municipale de CHF 50'000.-. Nous sollicitons l'octroi de cette même compétence.

Cette autorisation n'a donné lieu à aucune difficulté d'application et l'expérience prouve qu'il est indispensable pour l'autorité exécutive de pouvoir liquider rapidement certains problèmes urgents. Certaines acquisitions, améliorations ou réparations ne peuvent pas être estimées ou prévues. En cours d'année, la Municipalité se trouve inévitablement appelée à couvrir une dépense ou à réaliser un projet ne pouvant pas être abandonné ou reporté.

De plus, cette délégation de compétence dispense le Conseil communal de se prononcer sur des variations de dépenses minimales qui entrent dans le cadre du ménage communal ordinaire.

Ainsi que vous avez pu le constater au cours des dernières législatures, la Municipalité n'a jamais abusé de cette compétence. Lorsqu'un cas se présente, il fait l'objet d'une appréciation objective de la situation par l'ensemble du collège municipal, étant entendu que l'utilisation d'un tel crédit n'est pas de la compétence d'un seul directeur de service.

D'autre part, nous vous tenons informés de l'usage de cette compétence par les communications municipales et par le préavis concernant les crédits complémentaires qui est soumis à votre approbation chaque fin d'année.

E) Octroi à la Municipalité d'une autorisation générale concernant l'acceptation de legs et de donations (sauf s'ils ne sont affectés d'aucune condition ou charge) et l'acceptation de successions

L'article 4, ch. 11 LC donne la compétence au Conseil d'accepter des legs et donations sauf s'ils ne sont affectés d'aucune condition ou charge. Les legs et donations n'ayant aucune charge ou condition peuvent par conséquent être acceptés par la Municipalité sans qu'elle doive en référer au Conseil. S'agissant des successions, qui doivent au préalable avoir été soumises au bénéfice d'inventaire, la décision appartient au Conseil.

Précisément s'agissant des successions, les délais très courts accordés par la Justice de Paix ne permettent généralement pas de requérir préalablement l'accord du Conseil par le biais d'un préavis municipal. S'agissant d'un produit exceptionnel, la Municipalité a jusqu'alors anticipé sur une décision positive du Conseil et a fait entériner ses décisions au travers de l'approbation des comptes. Il est évident que si la succession n'a pas de produit, celle-ci ne sera pas acceptée. Dès lors que la LC l'autorise, la Municipalité demande à votre Conseil de lui accorder une autorisation générale sur ce point également. Dans l'hypothèse où la succession porterait

également sur des biens immobiliers, la Municipalité ne se prononcera qu'après avoir obtenu une expertise complète des charges et produits.

3. Conclusions

Fondés sur ce qui précède, nous vous proposons, Monsieur le Président, Mesdames et Messieurs les Conseillers, de prendre les décisions suivantes :

Le Conseil communal de Lutry

- vu le préavis municipal no 1292/2021
- ouï le rapport de la Commission désignée pour examiner cet objet

décide

A)

- 1) d'accorder à la Municipalité, en application de l'article 4, chiffre 6, de la Loi sur les communes et de l'article 22, chiffre 6 du Règlement du Conseil communal, une autorisation générale, valable pour la législature 2021-2026, de statuer sur les acquisitions et les aliénations d'immeubles ou de droits réels immobiliers dont la valeur n'excède pas **CHF 200'000.-** par cas, charges éventuelles comprises ;
- 2) d'accorder à la Municipalité les compétences financières pour statuer, avec l'autorisation de la Commission des affaires immobilières, sur les acquisitions d'immeubles ou de droits réels immobiliers dont la valeur n'excède pas **CHF 800'000.-** par cas, charges éventuelles comprises, pour la durée de la législature 2021-2026 ;
- 3) de porter le coût des opérations effectuées, conformément aux points 1 et 2 ci-dessus, à l'actif du bilan de la bourse communale ;
- 4) de donner à la Municipalité les pouvoirs de signer tous actes authentiques ou privés relatifs à ces opérations ;

B) d'accorder à la Municipalité – dans un but d'intérêt public – une autorisation générale pour l'acquisition de participations dans des sociétés commerciales pour la législature 2021-2026 et l'octroi d'une compétence financière annuelle de **CHF 50'000.-** ;

C) d'accorder à la Municipalité, pour la durée de la législature 2021-2026, l'autorisation générale de plaider comportant le droit d'agir tant comme défenderesse que comme demanderesse devant toutes les instances judiciaires ou administratives, cantonales et fédérales, et de pouvoir se désister, transiger, compromettre ou passer expédient ;

D) d'accorder à la Municipalité, pour la durée de la législature 2021-2026, en vertu de l'article 123 du Règlement du Conseil communal, la compétence d'engager des dépenses imprévisibles et exceptionnelles jusqu'à concurrence de **CHF 50'000.-** par objet, d'en informer régulièrement le Conseil communal et de les inscrire dans la demande des crédits supplémentaires de chaque fin d'année ;

- E) d'accorder à la Municipalité, pour la durée de la législature 2021-2026, une autorisation générale concernant l'acceptation de legs, de donations et de successions au bénéfice d'inventaire.

AU NOM DE LA MUNICIPALITE

Le syndic)

Charles Monod

V.p



Le secrétaire

Denys Galley

Adopté en séance de Municipalité du 23.08.2021

Municipal délégué : M. Charles Monod, Syndic